

Số: 248 /KH-BCA-C07

Hà Nội, ngày 09 tháng 6 năm 2021

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NINH BÌNH
SỐ ĐỀN: 244-40
NGÀY: 17/6/2021

KẾ HOẠCH**Phòng thủ dân sự về ứng phó thảm họa cháy lớn
nhà cao tầng, khu đô thị, khu công nghiệp, khu dân cư**

Thực hiện Quyết định số 1042/QĐ-TTg ngày 19/8/2019 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị định số 02/2019/NĐ-CP ngày 02/01/2019 của Chính phủ về Phòng thủ dân sự; căn cứ Kế hoạch số 40/KH-BCA ngày 29/01/2021 của Bộ Công an về Phòng thủ dân sự của lực lượng CAND được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 28/QĐ-TTg ngày 24/3/2021; Bộ Công an ban hành Kế hoạch Phòng thủ dân sự về ứng phó thảm họa cháy lớn nhà cao tầng, khu đô thị, khu công nghiệp, khu dân cư cụ thể như sau:

I. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH VÀ YÊU CẦU CHUNG**1. Nhận định tình hình chung**

Trong những năm tới, tình hình thiên tai, sự cố, tai nạn có nhiều diễn biến phức tạp, khó lường; tình hình cháy, nổ sẽ có chiều hướng gia tăng cả về số vụ, tính chất phức tạp, nhất là vấn đề tổ chức thoát nạn, cứu nạn, cứu hộ, chữa cháy trong các vụ cháy, nổ xảy ra. Quá trình đô thị hóa kéo theo sự tăng nhanh về số lượng khu đô thị, tổ hợp nhà cao tầng, siêu cao tầng, công trình dân dụng phức hợp vừa kinh doanh dịch vụ thương mại, vừa để ở dẫn đến những nguy cơ tiềm ẩn về các sự cố, tai nạn, cháy, nổ, gây thiệt hại nghiêm trọng về người và tài sản. Quá trình công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước tiếp tục hình thành các khu công nghiệp, khu kinh tế, khu chế xuất, khu công nghệ cao với nhiều loại hình cơ sở sản xuất, kinh doanh đa ngành, đa nghề, đa lĩnh vực; nhu cầu sử dụng năng lượng điện, nhiên liệu, khí đốt ngày càng nhiều sẽ ảnh hưởng trực tiếp tới công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ (PCCC và CNCH). Điều kiện về cơ sở hạ tầng, hệ thống giao thông, hệ thống thông tin liên lạc vẫn còn tồn tại những bất cập, hạn chế sẽ tác động tiêu cực tới tình hình thực hiện công tác PCCC và CNCH trong thời gian tới; đặc biệt là tại các thành phố lớn còn tồn tại nhiều công trình đã cũ, xuống cấp, không bảo đảm an toàn... đây là những yếu tố tiềm ẩn những nguy cơ có khả năng xảy ra thảm họa cháy lớn nhà cao tầng, khu đô thị, khu công nghiệp, khu dân cư với mức độ vượt quá khả năng ứng phó của các địa phương.

Từ những vấn đề nêu trên cho thấy cần phải nghiên cứu, đề ra các phương pháp, biện pháp cụ thể để chủ động xây dựng phương án, kế hoạch huy động tối đa lực lượng, phương tiện ở địa phương (cấp tỉnh) và của các bộ, ngành, địa phương khác tham gia ứng phó thảm họa cháy lớn nhà cao tầng, khu đô thị, khu

công nghiệp, khu dân cư nhằm hạn chế đến mức thấp nhất thiệt hại về người, tài sản. Qua đó, góp phần giữ vững an ninh, trật tự an toàn xã hội, thực hiện tốt nhiệm vụ phòng thủ dân sự mà Chính phủ giao cho Bộ Công an.

2. Yêu cầu chung của công tác ứng phó thảm họa cháy lớn

2.1. Thường xuyên chủ động nắm tình hình thông qua các biện pháp nghiệp vụ cơ bản, kịp thời cập nhật thông tin dự báo về thiên tai, thảm họa, các khu vực chịu ảnh hưởng và có thể bị tác động gây cháy lớn để đẩy mạnh công tác tuyên truyền, tăng cường công tác phòng ngừa, kiểm tra an toàn về PCCC và CNCH, rà soát phương án, kế hoạch huy động lực lượng, phương tiện sẵn sàng ứng phó thảm họa cháy lớn nhà cao tầng, khu đô thị, khu công nghiệp, khu dân cư.

2.2. Phát huy tốt phương châm “4 tại chỗ” trong hoạt động ứng phó thảm họa, chuẩn bị các điều kiện nhằm bảo đảm thông nhất về công tác chỉ huy trong mọi tình huống và đáp ứng yêu cầu huy động các lực lượng, phương tiện phù hợp với mục tiêu “Lực lượng tại chỗ tiếp cận ứng phó nhanh, các lực lượng xung quanh chi viện kịp thời”. Ban Chỉ đạo, Ban Chỉ huy, Ban Tham mưu phải được thành lập kịp thời để thống nhất chỉ đạo, chỉ huy điều hành, phân công nhiệm vụ cụ thể cho các lực lượng tham gia bảo đảm nhanh chóng, chính xác.

2.3. Hoạt động ứng phó thảm họa cháy lớn phải tập trung cho việc cứu người, tổ chức hướng dẫn thoát nạn trong khu vực xảy ra thảm họa ra nơi an toàn; bảo đảm chữa trị, ăn ở sinh hoạt tạm thời; khẩn trương phát hiện và ngăn chặn nhanh nhất nguy cơ cháy lan rộng, phát tán nhiều chất độc hại, khả năng nổ, sập đổ công trình...

2.4. Bảo đảm thông tin liên lạc luôn thông suốt trong quá trình thường trực nhận tin, xử lý thông tin; báo cáo, cập nhật tình hình kịp thời cho cấp có thẩm quyền theo quy định khi xảy ra thảm họa cháy lớn; bảo đảm hậu cần phục vụ cho các lực lượng, phương tiện tham gia chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ; huy động tối đa nguồn lực, phương tiện, thiết bị chuyên dụng để phục vụ công tác chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ; kịp thời điều tra nguyên nhân, đấu tranh ngăn chặn, vô hiệu hóa đối tượng gây cháy, nổ (nếu có) và khắc phục hậu quả thảm họa cháy lớn.

2.5. Thường xuyên tổ chức tập huấn, huấn luyện nâng cao nhận thức và khả năng thường trực sẵn sàng ứng phó, thống nhất về cơ chế chỉ huy điều hành, phối hợp hiệu quả giữa các lực lượng và khả năng huy động ở mức cao nhất; chú trọng công tác diễn tập, thực tập phương án ứng phó thảm họa cháy lớn nhà cao tầng, khu đô thị, khu công nghiệp, khu dân cư tại các địa phương trên toàn quốc.

II. NỘI DUNG, BIỆN PHÁP THỰC HIỆN

1. Chủ động tuyên truyền, phòng ngừa thảm họa cháy lớn

1.1. Kịp thời tuyên truyền vận động, cảnh báo nguy cơ có thể xảy ra cháy lớn cho quần chúng nhân dân, những người làm việc trong các cơ sở nhà cao tầng, khu công nghiệp, khu đô thị và khu dân cư biết để chủ động tham gia công

tác phòng ngừa, không để xảy ra cháy, nổ, sự cố, tai nạn và tích cực tham gia ứng phó khi cháy, nổ xảy ra.

1.2. Thực hiện nghiêm túc công tác thẩm duyệt, nghiệm thu về phòng cháy và chữa cháy đối với nhà cao tầng, khu công nghiệp, khu đô thị và khu dân cư khi xây dựng mới hoặc khi cải tạo theo quy định của pháp luật; thực hiện đầy đủ chế độ kiểm tra toàn diện các điều kiện an toàn và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm về phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ theo quy định của pháp luật; kịp thời tham mưu, đề xuất cấp có thẩm quyền chỉ đạo và tổ chức thực hiện các giải pháp, biện pháp giải quyết những vấn đề nổi lên gây mất an toàn về phòng cháy, phòng ngừa sự cố, tai nạn hoặc gây khó khăn cho công tác chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ nhất là các nguy cơ có thể dẫn đến thảm họa cháy lớn; xây dựng, củng cố đội ngũ công tác viên bí mật để kịp thời thu thập thông tin về dấu hiệu gây mất an toàn, nguy cơ xảy ra cháy, nổ có thể lan rộng thành thảm họa cháy lớn tại các đối tượng cơ sở, công trình, khu vực dân cư đã được dự báo, xác định nêu trên để kịp thời có biện pháp phòng ngừa, xử lý, ngăn chặn.

2. Xác định mức độ thảm họa cháy lớn để phân cấp ứng phó

2.1. Mức độ thảm họa

Căn cứ nguyên nhân dẫn đến thảm họa cháy lớn do chiến tranh hoặc do tự nhiên tác động (động đất, sét đánh và bão lớn) hay sự cố kỹ thuật, con người gây ra cần dự báo, xác định mức độ thảm họa như sau:

- Mức độ 1: Cháy, nổ xảy ra trên diện rộng và gây ra sập đổ nhiều nhà, công trình hoặc hạng mục công trình có hàng trăm người chết, bị thương và bị mắc kẹt trong khu vực xảy ra mà cần huy động nhanh chóng tổng lực các lực lượng, phương tiện ở địa phương cấp tỉnh tham gia xử lý (gồm các lực lượng thuộc Công an cấp tỉnh; các cơ quan, tổ chức, cơ sở trên địa bàn cấp tỉnh và Bộ đội địa phương).

- Mức độ 2: Cháy, nổ xảy ra ở mức độ 1 nhưng vẫn tiếp tục phát triển phức tạp, có nguy cơ gây cháy, nổ trên diện rộng lớn hơn, kèm theo nhiều khói, khí, hơi độc hại và còn nhiều người bị mắc kẹt mà vượt quá khả năng xử lý của các lực lượng, phương tiện ở địa phương cấp tỉnh và cần huy động lực lượng, phương tiện của Công an các địa phương lân cận và các đơn vị Quân đội, các Bộ, Ngành chức năng liên quan.

- Mức độ 3: Thảm họa cháy, nổ xảy ra đồng thời tại 02 địa phương cấp tỉnh trở lên và Chủ tịch nước ban bố tình trạng khẩn cấp.

Từ các mức độ thảm họa dự báo nêu trên, cần xác định phạm vi, quy mô thảm họa cháy lớn đối với từng loại hình cụ thể để nghiên cứu, xây dựng phương án ứng phó như sau:

- Thảm họa cháy lớn nhà cao tầng: Đám cháy xảy ra ở nhà cao tầng làm sập đổ một số hạng mục, căn phòng và gây thương vong, mắc kẹt đối với hàng trăm người ở các tầng từ tầng 15 trở lên (chưa kể số người thương vong, mắc kẹt ở các tầng đang xảy ra cháy, nổ) hoặc cùng xảy ra đồng thời tại 02 tòa nhà cao

tầng trở lên trong cụm nhà cao tầng mà có hàng trăm người thương vong, bị mắc kẹt ở các tầng từ tầng 10 trở lên.

- Thảm họa cháy lớn khu công nghiệp: Đám cháy xảy ra nhanh chóng lan ra toàn bộ cơ sở với hàng nghìn hoặc hàng chục nghìn m², gây sập đổ một số nhà xưởng do cháy, nổ và đã lan sang một phần của cơ sở lân cận, làm hàng trăm người bị thương vong, mắc kẹt trong khu vực cháy, nổ do bị tác động của cháy, nổ và hơi, khí độc hại phát tán ra môi trường khu vực xảy ra mà các lực lượng, phương tiện trong khu công nghiệp và các đơn vị Cảnh sát PCCC và CNCH đầu tiên có mặt nhưng không thể khống chế được đám cháy.

- Thảm họa cháy lớn khu đô thị, khu dân cư: Đám cháy lan nhanh ra hàng trăm căn nhà và công trình ở khu đô thị tập trung kinh doanh buôn bán hàng hóa, khu dân cư tập trung nhiều nhà làm bằng vật liệu dễ cháy (gỗ, nhựa tổng hợp, vải, mút xốp, xăng, dầu, dung môi...) có kết hợp sản xuất kinh doanh hoặc khu phố chợ mà tại khu vực xảy cháy có nhiều người bị thương vong, mắc kẹt trong nhà, công trình. Khi lực lượng, phương tiện trên địa bàn cấp huyện nơi xảy ra và các đơn vị Cảnh sát PCCC và CNCH đầu tiên có mặt nhưng không thể khống chế mà đám cháy tiếp tục lan rộng, kèm theo các yếu tố nổ (khí gas, xăng dầu....), sập đổ nhà gây nguy hiểm cho nhiều người trên diện rộng.

2.2. Nguyên nhân gây ra thảm họa cháy lớn

- Vi phạm nghiêm trọng quy định về phòng cháy và chữa cháy;
- Thiên tai, động đất; do khủng bố, bạo loạn gây rối;
- Do địch tấn công bằng vũ khí thông thường hoặc nguyên nhân khác theo quy định về phòng thủ dân sự.

2.3. Phân cấp ứng phó

a) Khi xảy ra thảm họa cháy lớn mức độ 1, Công an cấp tỉnh chủ động tham mưu cho UBND tỉnh tổ chức huy động lực lượng, phương tiện ứng phó. Trường hợp thảm họa cháy lớn vượt quá khả năng và xét thấy cần thiết thì Công an cấp tỉnh báo cáo, đề xuất UBND tỉnh kịp thời báo cáo, đề nghị Bộ Công an hỗ trợ, huy động lực lượng tham gia ứng phó thảm họa cháy lớn.

b) Khi xảy ra thảm họa cháy lớn mức độ 2, Bộ Công an chủ trì, phối hợp UBND cấp tỉnh nơi xảy ra thảm họa cháy lớn và các bộ, ngành, địa phương khác tham gia ứng phó thảm họa cháy lớn nhà cao tầng, khu đô thị, khu công nghiệp, khu dân cư.

c) Khi xảy ra thảm họa cháy lớn mức độ 3, Bộ Công an sẽ báo cáo Ban Chỉ đạo Phòng thủ dân sự Quốc gia và báo cáo Thủ tướng Chính phủ để chỉ đạo công tác ứng phó (đề xuất hỗ trợ quốc tế nếu thấy cần thiết).

3. Xây dựng, diễn tập phương án ứng phó thảm họa cháy lớn

3.1. Xây dựng phương án

a) Công an các đơn vị, địa phương chủ động điều tra cơ bản, rà soát, lập danh sách xây dựng phương án ứng phó thảm họa cháy lớn nhà cao tầng, khu

công nghiệp, khu đô thị và khu dân cư có thể xảy ra thảm họa cháy lớn gây thiệt hại về người và tài sản ở mức cao nhất; công tác tổ chức chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ gấp khó khăn phức tạp nhất (nguy hiểm nổ, sập đổ công trình, phát tán hơi, khí độc hại...) cần phải huy động nhiều lực lượng, phương tiện tham gia ứng phó để xây dựng phương án ứng phó.

Mỗi phương án được trình UBND cấp tỉnh phê duyệt, trong đó dự kiến 02 cấp độ huy động lực lượng, phương tiện tham gia ứng phó, gồm:

- Cấp độ huy động 01: Huy động lực lượng, phương tiện của Công an, các cơ quan, tổ chức, cơ sở trên địa bàn cấp tỉnh và Bộ đội địa phương.

- Cấp độ huy động 02: Huy động lực lượng, phương tiện của Công an các địa phương lân cận, các đơn vị Quân đội và Bộ, ngành có liên quan, do Công an cấp tỉnh nghiên cứu, đề xuất UBND cấp tỉnh có văn bản đề nghị Bộ Công an phê duyệt dự kiến huy động theo quy định (nhu cầu số lượng, chủng loại phương tiện cụ thể và lực lượng kèm theo cần chi viện).

b) Trường hợp xảy ra thảm họa mức độ 03: Việc huy động lực lượng, phương tiện của Công an các địa phương, các đơn vị Quân đội và Bộ, ngành có liên quan, do Cục Cảnh sát PCCC và CNCH nghiên cứu trên cơ sở phương án cấp độ huy động 02 của các địa phương dự kiến đồng thời xảy ra thảm họa cháy lớn để đề xuất Bộ Công an báo cáo Ban Chỉ đạo Phòng thủ dân sự Quốc gia và Thủ tướng Chính phủ phê duyệt (tính đến phương án huy động lực lượng, phương tiện hỗ trợ quốc tế).

Thẩm quyền huy động các lực lượng, phương tiện tại địa phương do Chủ tịch UBND cấp tỉnh quyết định; thẩm quyền huy động lực lượng, phương tiện của Công an cấp tỉnh lân cận, các đơn vị trực thuộc Bộ Công an do lãnh đạo Bộ Công an quyết định; việc huy động các lực lượng của các Bộ, ngành có liên quan do Bộ trưởng Bộ Công an tiến hành theo kế hoạch hoặc báo cáo Ban Chỉ đạo Phòng thủ dân sự Quốc gia và Thủ tướng Chính phủ để chỉ đạo thực hiện.

Công an các địa phương phải nghiên cứu, xây dựng và trình UBND cấp tỉnh phê duyệt phương án ứng phó thảm họa cháy lớn nhà cao tầng, khu đô thị, khu công nghiệp, khu dân cư trong năm 2021; Bộ Công an xây dựng kế hoạch huy động lực lượng, phương tiện chi viện cho từng địa phương và hoàn thành trong Quý I năm 2022.

Phương án, kế hoạch ứng phó thảm họa cháy lớn được bảo quản theo chế độ “Tối Mật” và gửi về Bộ Công an (qua Cục Cảnh sát PCCC và CNCH); các cơ quan, tổ chức, đơn vị liên quan trong phương án, kế hoạch được phổ biến nhiệm vụ tham gia của mình.

3.2. Diễn tập phương án ứng phó thảm họa cháy lớn

Định kỳ hàng năm, Công an cấp tỉnh chủ động phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan đề xuất Chủ tịch UBND cấp tỉnh ban hành kế hoạch tổ chức diễn tập phương án ứng phó thảm họa cháy lớn nhà cao tầng, khu đô thị, khu

công nghiệp, khu dân cư theo quy định. Bảo đảm 05 năm thực tập ít nhất 01 phương án cấp độ huy động 01.

Kế hoạch tổ chức diễn tập sau khi được Chủ tịch UBND cấp tỉnh ký ban hành phải sao gửi kịp thời về Bộ Công an (qua Cục Cảnh sát PCCC và CNCH) để lựa chọn, xây dựng kế hoạch phối hợp diễn tập phương án cấp độ huy động 02. Căn cứ vào tình hình thực tế, Bộ Công an sẽ phối hợp với UBND cấp tỉnh và các bộ, ngành liên quan tổ chức diễn tập phương án ứng phó thảm họa cháy lớn cấp độ huy động 02 tại địa phương nằm trong khu vực trọng điểm về an ninh chính trị và kinh tế thuộc các vùng miền trên cả nước. Bộ Công an giao Cục Cảnh sát PCCC và CNCH chủ trì giúp Bộ Công an phối hợp UBND cấp tỉnh diễn tập phương án ở cấp độ huy động 02. Bảo đảm hàng năm thực tập ít nhất 01 phương án.

Trường hợp diễn tập phương án ứng phó thảm họa mức độ 03, Bộ Công an báo cáo Ban Chỉ đạo Phòng thủ dân sự Quốc gia và Thủ tướng Chính phủ xem xét quyết định.

4. Đầu tư, nâng cao năng lực cho lực lượng Công an trực tiếp tham gia ứng phó thảm họa cháy lớn

Tập trung kiện toàn, bố trí bảo đảm về quân số, thường xuyên bồi dưỡng, huấn luyện nâng cao năng lực chuyên môn nghiệp vụ, ứng phó thảm họa cháy lớn và đầu tư kinh phí mua sắm bổ sung phương tiện chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, trang bị thiết yếu cho lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH và các lực lượng tham gia, phối hợp như: Cảnh sát cơ động, Cảnh sát Giao thông, Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội, Cảnh sát điều tra tội phạm về trật tự xã hội, Cảnh sát giao thông... nhằm nâng cao khả năng sẵn sàng ứng phó thảm họa cháy lớn trong mọi tình huống.

Giao Cục Cảnh sát PCCC và CNCH chủ trì, phối hợp với các đơn vị chức năng trực thuộc Bộ Công an nghiên cứu, đề xuất việc đầu tư, nâng cao năng lực cho lực lượng Công an trực tiếp tham gia ứng phó thảm họa cháy lớn; nghiên cứu xây dựng đề án thành lập lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ đặc nhiệm. Định kỳ hàng năm tổ chức tập huấn, nâng cao năng lực, khả năng ứng phó thảm họa cháy lớn cho các lực lượng liên quan trong CAND.

III. NGUYÊN TẮC THÔNG TIN BÁO CÁO, THƯỜNG TRỰC, CHỈ ĐẠO, CHỈ HUY VÀ HUY ĐỘNG LỰC LƯỢNG, PHƯƠNG TIỆN THAM GIA ỨNG PHÓ THẢM HỌA CHÁY LỚN

1. Nguyên tắc tiếp nhận, xử lý thông tin, báo cáo và thường trực sẵn sàng ứng phó thảm họa cháy lớn

1.1. Khi nhận thông tin báo thảm họa hoặc có khả năng xảy ra thảm họa cháy lớn, Ban Chỉ huy Ứng phó với biến đổi khí hậu, Phòng chống thiên tai, Tìm kiếm cứu nạn và Phòng thủ dân sự (UPT) Công an cấp tỉnh phải kịp thời báo cáo Ban Chỉ huy phòng thủ dân sự cấp tỉnh và Ban Chỉ đạo UPT Bộ Công an (qua Văn phòng Bộ và Cục Cảnh sát PCCC và CNCH), đồng thời chỉ đạo các lực lượng liên quan thuộc Công an cấp tỉnh thường trực, ứng trực sẵn sàng tham gia ứng phó ở mức cao nhất; chủ động thông tin đến các lực lượng khác ngoài

Công an (như y tế, điện lực, cấp nước,...) để chuẩn bị sẵn sàng tham gia khi có yêu cầu; phân công Công an cấp huyện, cấp xã khẩn trương có mặt tại nơi có thể xảy ra thảm họa để nắm tình hình và tổ chức ứng phó ban đầu nếu xảy ra, đồng thời báo cáo kịp thời tình hình về Ban Chỉ huy UPT Công an cấp tỉnh (Phòng Tham mưu, Phòng Cảnh sát PCCC và CNCH) để triển khai đồng bộ các hoạt động ứng phó.

1.2. Chủ động thông tin, đề nghị các cơ quan truyền thông ở địa phương kịp thời tuyên truyền, cảnh báo, hướng dẫn quần chúng nhân dân di tản, tham gia phòng ngừa, ứng phó thảm họa cháy lớn, bảo đảm an toàn và an ninh, trật tự trên địa bàn.

2. Công tác chỉ đạo, chỉ huy ứng phó

2.1. Khi xảy ra thảm họa cháy lớn hoặc đám cháy có khả năng diễn biến thành thảm họa từ mức độ 1 trở lên, theo đó phải huy động nhiều lực lượng, phương tiện trong và ngoài ngành Công an thì phải tham mưu, đề xuất cấp có thẩm quyền thành lập Ban Chỉ đạo, Ban Chỉ huy và Ban Tham mưu để triển khai đồng bộ các hoạt động ứng phó.

2.2. Trường hợp triển khai phương án, kế hoạch huy động lực lượng, phương tiện theo Cấp độ huy động 01 thì Giám đốc Công an cấp tỉnh làm Trưởng Ban chỉ huy; đồng chí Phó Giám đốc Công an tỉnh phụ trách công tác PCCC và CNCH làm trưởng Ban tham mưu và báo cáo, đề xuất Chủ tịch UBND cấp tỉnh là Trưởng Ban chỉ đạo ứng phó.

2.3. Trường hợp xảy ra thảm họa cháy lớn và triển khai phương án, kế hoạch huy động lực lượng, phương tiện theo Cấp độ huy động 02 thì Cục trưởng Cục Cảnh sát PCCC và CNCH làm Trưởng Ban chỉ huy ứng phó; đồng chí Phó Cục trưởng Cục Cảnh sát PCCC và CNCH làm Trưởng Ban tham mưu và báo cáo, đề xuất lãnh đạo Bộ Công an và Chủ tịch UBND cấp tỉnh nơi xảy ra thảm họa làm Trưởng và Phó trưởng Ban chỉ đạo ứng phó.

Tham gia thành phần Ban Chỉ huy, Ban Tham mưu ứng phó phải được nghiên cứu, trao đổi thống nhất với chỉ huy các cơ quan, đơn vị có lực lượng tham gia và nêu trong phương án ứng phó được phê duyệt.

3. Nguyên tắc huy động các lực lượng, phương tiện tham gia ứng phó thảm họa cháy lớn

3.1. Việc huy động phải căn cứ vào phương án, kế hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt và vận dung linh hoạt theo tình hình thực tế xảy ra thảm họa cháy lớn, đồng thời phải tuân thủ thẩm quyền, trách nhiệm đã được pháp luật quy định.

3.2. Việc huy động lực lượng, phương tiện của các cơ quan, tổ chức, cơ sở và đơn vị Quân đội đóng ở địa phương do Giám đốc Công an cấp tỉnh báo cáo, đề xuất Chủ tịch UBND cấp tỉnh để quyết định huy động.

3.3. Việc huy động lực lượng Công an các địa phương cấp tỉnh gần kề địa phương xảy ra thảm họa cháy lớn do Giám đốc Công an cấp tỉnh đề xuất, Cục Cảnh sát PCCC và CNCH chủ động phối hợp Văn phòng Bộ Công an báo cáo lãnh đạo Bộ Công an và trực tiếp thực hiện. Trường hợp cần huy động lực lượng, phương tiện của các Bộ, ngành ở Trung ương và Bộ Quốc phòng thì Cục Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ chủ trì, phối hợp Văn phòng Bộ Công an báo cáo đề xuất, tham mưu giúp Trưởng ban Chỉ đạo UPT Bộ Công an liên hệ với lãnh đạo các Bộ, ngành liên quan hoặc báo cáo Ban Chỉ đạo Phòng thủ dân sự Quốc gia và Thủ tướng Chính phủ để chỉ đạo, đề nghị chi viện lực lượng, phương tiện tham gia, hỗ trợ ứng phó.

IV. DỰ KIẾN CÁC LỰC LUỢNG, PHƯƠNG TIỆN CẦN HUY ĐỘNG VÀ PHÂN CÔNG NHIỆM VỤ

1. Văn phòng Bộ Công an, Phòng Tham mưu thuộc Công an cấp tỉnh: Bố trí lực lượng, phối hợp với lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH để tham mưu giúp lãnh đạo, chỉ huy cấp trên trực tiếp trong việc huy động lực lượng, phương tiện tham gia ứng phó; thực hiện công tác thông tin, báo cáo kịp thời về tình hình vụ việc và công tác ứng phó.

2. Cục Cảnh sát PCCC và CNCH, Phòng Cảnh sát PCCC và CNCH thuộc Công an cấp tỉnh và Công an cấp huyện: Tổ chức điều tra cơ bản, tiến hành các biện pháp phòng ngừa, xây dựng các phương án, kế hoạch và đề xuất cấp thẩm quyền phê duyệt, tổ chức diễn tập các phương án ứng phó thảm họa cháy lớn; tổ chức thường trực sẵn sàng chiến đấu, chủ động điều động, huy động và đề xuất huy động các lực lượng, phương tiện tham gia ứng phó; thực hiện thẩm quyền, trách nhiệm chỉ huy ứng phó theo quy định của pháp luật và tham mưu giúp lãnh đạo cấp trên trong công tác chỉ đạo, tổ chức chỉ huy ứng phó thảm họa cháy lớn nhà cao tầng, khu đô thị, khu công nghiệp, khu dân cư.

3. Bộ Tư lệnh Cảnh sát cơ động, Phòng Cảnh sát cơ động thuộc Công an cấp tỉnh: Bố trí lực lượng, phương tiện, chó nghiệp vụ tham gia hỗ trợ tìm kiếm, cứu nạn, cứu hộ; vây bắt đối tượng gây cháy, nổ và dò tìm, tháo gỡ mìn, vật gây nổ được cài cắm trong khu vực đám cháy (nếu có qua xác minh); tham gia bảo vệ an ninh trật tự khu vực tiến hành các hoạt động ứng phó thảm họa cháy lớn.

4. Cục Cảnh sát điều tra tội phạm về trật tự xã hội, Phòng Cảnh sát điều tra tội phạm về trật tự xã hội thuộc Công an cấp tỉnh và Công an cấp huyện: Bố trí lực lượng điều tra, trinh sát đấu tranh có hiệu quả, bảo đảm giữ vững an ninh trật tự, bảo vệ tuyệt đối an toàn người và tài sản của nhân dân ở khu vực có xảy ra thảm họa cháy lớn, phối hợp lực lượng Cảnh sát cơ động chủ động truy tìm, vây bắt đối tượng gây cháy, nổ (nếu có); phối hợp với lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH tổ chức hoạt động điều tra hiện trường, bảo đảm tránh xáo trộn nơi nghi phát sinh gây cháy, nổ và vị trí người chết do gặp nạn trong đám cháy; chủ trì, phối hợp điều tra vụ cháy, nổ theo chức năng, nhiệm vụ được giao.

5. Cục Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội, Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội thuộc Công an cấp tỉnh và Công an cấp huyện: Bộ trí lực lượng bảo đảm an ninh trật tự khu vực tiến hành các hoạt động ứng phó thảm họa cháy lớn; tham gia tổ chức bố trí nơi tập kết người, tài sản cứu được và tổ chức cấp cứu người bị thương; nắm tình hình, thu thập thông tin về người bị nạn và các hoạt động hỗ trợ công tác điều tra vụ cháy, nổ.

6. Cục Cảnh sát giao thông, Phòng Cảnh sát giao thông thuộc Công an cấp tỉnh và Đội Cảnh sát giao thông thuộc Công an cấp huyện: Bộ trí lực lượng, phương tiện phân luồng, điều tiết, khoanh vùng bảo đảm an toàn giao thông; tạo điều kiện thuận lợi cho các phương tiện cơ giới thuộc các lực lượng được điều động, huy động, chi viện tham gia ứng phó trên các tuyến giao thông dẫn đến khu vực xảy ra thảm họa cháy lớn.

7. Các đơn vị truyền thông, công tác chính trị thuộc Bộ Công an và Công an cấp tỉnh: Bộ trí lực lượng, phương tiện phối hợp với các cơ quan báo, đài của Trung ương và địa phương tiến hành ghi hình, đưa tin kịp thời về hoạt động ứng phó thảm họa cháy lớn của các lực lượng tham gia, bảo đảm tính chính xác, tránh gây hoang mang, thông tin sai lệch trong dư luận xã hội.

8. Cục Hậu cần, Cục Trang bị và kho vận, Cục Viễn thông và cơ yếu, Cục Công nghiệp an ninh thuộc Bộ Công an: Phối hợp, hướng dẫn, cấp phát bổ sung phương tiện, thiết bị cho Công an cấp tỉnh nơi xảy ra thảm họa cháy lớn nhằm bảo đảm hậu cần phục vụ và đáp ứng yêu cầu thông tin liên lạc trong công tác chỉ đạo, chỉ huy các hoạt động ứng phó thảm họa cháy lớn. Công an cấp tỉnh chủ động tham mưu, đề xuất UBND cấp tỉnh chỉ đạo, tổ chức bảo đảm hậu cần, y tế cho hoạt động ứng phó thảm họa cháy lớn xảy ra tại địa phương mình.

9. Các cơ quan, tổ chức, cơ sở trên địa bàn cấp tỉnh có lực lượng và các loại phương tiện chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ hoặc hỗ trợ chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ có thể huy động tham gia ứng phó thảm họa cháy lớn như: Xe chữa cháy, xe cứu nạn, cứu hộ, xe thang, xe chở nước, máy bơm chữa cháy di động, tàu chữa cháy, xuồng chữa cháy, xe xúc, xe ủi, xe cẩu, xe phá bê tông, xe thông tin - ánh sáng, xe hút khói, các phương tiện truyền thông, máy phát điện...

10. Các đơn vị của Bộ Quốc phòng: Đơn vị có xe chữa cháy, tàu chữa cháy, máy bay trực thăng, máy bay cứu hộ, Bộ đội công binh, Bộ đội hóa học, Bộ đội rà phá mìn, Bộ đội địa phương chuẩn bị sẵn sàng tham gia, hỗ trợ lực lượng Công an tìm kiếm, cứu nạn, cứu hộ và chữa cháy phù hợp với yêu cầu ứng phó từng tình huống thảm họa cháy lớn.

11. Bộ Y tế, Cục Y tế - Bộ Công an, các cơ sở y tế ở địa phương: Bộ trí lực lượng, phương tiện sẵn sàng đến hiện trường tham gia sơ cấp cứu người bị nạn, di chuyển nạn nhân, chuyển thương về cơ sở y tế; tham gia xử lý chất độc hại theo yêu cầu.

12. Các đơn vị chức năng thuộc Bộ Xây dựng, Sở Xây dựng: Cử các chuyên gia tham gia, hỗ trợ đánh giá khả năng sập đổ công trình và biện pháp tháo dỡ an toàn để chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ.

13. Các đơn vị chức năng thuộc Bộ Công thương, Sở Công thương: Đề nghị cung cấp thông tin về hóa chất độc hại, nguy hiểm tại khu vực xảy ra thảm họa cháy và phối hợp xử lý hóa chất độc hại, nguy hiểm phát tán ra môi trường.

V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Công an các địa phương chủ động báo cáo, đề xuất Chủ tịch UBND cấp tỉnh chỉ đạo các sở, ban, ngành ở địa phương phối hợp triển khai thực hiện các biện pháp phòng ngừa cháy, nổ, sự cố, tai nạn; xây dựng và tổ chức diễn tập phương án ứng phó thảm họa cháy lớn nhà cao tầng, khu đô thị, khu công nghiệp, khu dân cư theo quy định.

2. Công an các đơn vị, địa phương chủ động xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện Kế hoạch này và định kỳ báo cáo tình hình, kết quả thực hiện về Bộ (qua Cục Cảnh sát PCCC và CNCH, Văn phòng Bộ Công an) theo quy định tại Kế hoạch số 40/KH-BCA ngày 29/01/2021 của Bộ Công an về Phòng thủ dân sự của lực lượng CAND.

3. Giao Cục Cảnh sát PCCC và CNCH chủ trì, phối hợp với Văn phòng Bộ Công an theo dõi, hướng dẫn, đôn đốc và kiểm tra Công an các đơn vị, địa phương trong việc triển khai thực hiện Kế hoạch này.

Trong quá trình tổ chức thực hiện nếu có khó khăn, vướng mắc, Công an các đơn vị, địa phương báo cáo về Bộ Công an (qua Cục Cảnh sát PCCC và CNCH và Văn phòng Bộ Công an) để được hướng dẫn kịp thời./. +

Nơi nhận:

- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo),
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Đ/c Bộ Trưởng Bộ Công an (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ;
- UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Bộ Quốc phòng, Bộ Xây dựng, Bộ Công thương, Bộ Y tế (để phối hợp chỉ đạo);
- Các đ/c Thú trưởng Bộ Công an (để phối hợp chỉ đạo);
- C07, V01, K02, C01, C02, C08, X03, X04, H01, H03, H04, H06, H07, H08 (để thực hiện);
- Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (để thực hiện);
- Lưu: VT, C07 (P6).

KT. BỘ TRƯỞNG
THỦ TRƯỞNG



Thiếu tướng Lê Quốc Hùng